

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
Иркутская область Черемховский район
Михайловское муниципальное образование
Михайловское городское поселение
Администрация

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

от 19 декабря 2019 года №550
р. п. Михайловка

Об утверждении Порядка формирования
перечня и оценки налоговых расходов
Михайловского городского поселения

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, руководствуясь Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года №796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, статьями 6, 33, 37, 45 Устава Михайловского муниципального образования, администрация Михайловского городского поселения

п о с т а н о в л я е т :

1. Утвердить Порядок формирования перечня и оценки налоговых расходов Михайловского городского поселения (прилагается).
2. Опубликовать (обнародовать) настоящее постановление в средствах массовой информации и разместить на официальном сайте администрации Михайловского городского поселения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
3. Настоящее постановление вступает в законную силу после дня его официального опубликования.

Глава администрации

А.М. Рихальский

Порядок формирования перечня и оценки налоговых расходов Михайловского городского поселения

1. Общие положения

1. Настоящий Порядок определяет процедуру формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов в Михайловском городском поселении (далее – городское поселение).

2. Оценка эффективности применяется в отношении налоговых льгот по следующим видам налогов:

- налог на имущество физических лиц;
- земельный налог.

3. В целях настоящего Порядка используются следующие основные понятия:

«налоговые льготы» - установленные решениями Думы Михайловского городского поселения льготы по налогам;

«налоговые расходы» - выпадающие доходы бюджета Михайловского городского поселения, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, сборам, предусмотренными в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ Михайловского городского поселения и целями социально-экономической политики Михайловского городского поселения, не относящимися к муниципальным программам Михайловского городского поселения;

«куратор налогового расхода» - орган местного самоуправления, (организация), ответственный в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами Михайловского городского поселения, за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальных программ Михайловского городского поселения и (или) целей социально-экономической политики Михайловского городского поселения, не относящихся к муниципальным программам Михайловского городского поселения;

«нормативные характеристики налоговых расходов Михайловского городского поселения» - сведения о положениях нормативных правовых актов Михайловского городского поселения, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам, сборам (далее - льготы), наименованиях налогов, сборов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики по перечню согласно приложению;

«оценка налоговых расходов Михайловского городского поселения» - комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов Михайловского городского поселения, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов Михайловского городского поселения;

«оценка объемов налоговых расходов Михайловского городского поселения» - определение объемов выпадающих доходов бюджета Михайловского городского поселения, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

«оценка эффективности налоговых расходов Михайловского городского поселения» - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налогового расхода Михайловского городского поселения;

«перечень налоговых расходов Михайловского городского поселения» - документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов Михайловского городского поселения в соответствии с целями муниципальных программ Михайловского городского поселения, структурных элементов муниципальных программ Михайловского городского поселения и (или) целями социально-экономической политики Михайловского городского поселения, не относящимися к муниципальным программам Михайловского городского поселения, а также кураторах налоговых расходов;

«плательщики» - плательщики налогов;

«социальные налоговые расходы» - целевая категория налоговых расходов Михайловского городского поселения, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

«стимулирующие налоговые расходы» - целевая категория налоговых расходов Михайловского городского поселения, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджет Михайловского городского поселения;

«технические налоговые расходы» - целевая категория налоговых расходов Михайловского городского поселения, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета Михайловского городского поселения;

«фискальные характеристики налоговых расходов» - сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот, об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в бюджет Михайловского городского поселения;

«целевые характеристики налогового расхода» - сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами Михайловского городского поселения;

«реестр налоговых расходов» - совокупность данных о нормативных, фискальных и целевых характеристиках налоговых расходов, предусмотренных перечнем налоговых расходов.

4. Оценка эффективности проводится отдельно по каждому виду (направлению) налоговых льгот (налоговых расходов).

5. В целях оценки налоговых расходов администрация Михайловского городского поселения (далее - администрация):

- а) формирует перечень налоговых расходов муниципального образования;
- б) ведет реестр налоговых расходов;
- в) формирует оценку объемов налоговых расходов за отчетный финансовый год, а также оценку объемов налоговых расходов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период;
- г) осуществляет обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов, проводимой кураторами налоговых расходов;

6. В целях оценки налоговых расходов налоговый орган формирует и представляет в администрацию в отношении каждого налогового расхода информацию о фискальных характеристиках налоговых расходов Михайловского городского поселения за отчетный финансовый год, а также информацию о стимулирующих налоговых расходах Михайловского городского поселения за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году.

7. В целях оценки налоговых расходов кураторы налоговых расходов:

- а) формируют Перечень показателей для формирования перечня и проведения оценки налоговых расходов Михайловского городского поселения, предусмотренный приложением №1 настоящему Порядку;
- б) осуществляют оценку эффективности каждого курируемого налогового расхода муниципального образования.

2. Формирование перечня налоговых расходов Михайловского городского поселения

8. Проект перечня налоговых расходов Михайловского городского поселения на очередной финансовый год и плановый период (далее - проект перечня налоговых расходов) формируется администрацией ежегодно до 25 марта текущего финансового года и направляется на согласование кураторам налоговых расходов.

9. Кураторы налоговых расходов в срок до 15 апреля текущего года рассматривают проект перечня налоговых расходов Михайловского городского поселения на предмет распределения налоговых расходов по муниципальным программам Михайловского городского поселения, их структурным элементам или направлениям деятельности, не входящим в муниципальные программы Михайловского городского поселения.

В случае несогласия с распределением налоговых расходов направляют в администрацию предложения по уточнению такого распределения.

Предложения по уточнению распределения налоговых расходов, направленные куратором налоговых расходов в администрацию, рассматриваются при проведении совместных согласительных мероприятий, по итогам которых в срок до 15 мая текущего года проект перечня налоговых расходов Михайловского городского поселения согласовывается.

В случае если результаты рассмотрения не направлены в администрацию в течении срока, указанного в пункте 9 настоящего Порядка, проект перечня налоговых расходов Михайловского городского поселения считается согласованным.

10. Администрация Михайловского городского поселения в срок не позднее 5 рабочих дней после согласования проекта перечня налоговых расходов размещает перечень налоговых расходов Михайловского городского поселения на официальном сайте администрации Михайловского городского поселения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

11. В случае внесения в текущем году изменений в перечень муниципальных программ Михайловского городского поселения, структуру муниципальных программ Михайловского городского поселения и (или) изменения полномочий кураторов, затрагивающих перечень налоговых расходов Михайловского городского поселения, кураторы налоговых расходов в срок не позднее 10 рабочих дней с даты принятия соответствующих изменений направляют в администрацию соответствующую информацию для уточнения перечня.

12. Уточненный перечень налоговых расходов в случае уточнения структуры муниципальных программ Михайловского городского поселения в рамках рассмотрения и утверждения проекта решения о бюджете Михайловского городского поселения на очередной год и плановый период формируется в срок до 13 декабря текущего финансового года.

3. Порядок оценки налоговых расходов Михайловского городского поселения

13. Методики оценки эффективности налоговых расходов разрабатываются кураторами налоговых расходов и утверждаются по согласованию с администрацией.

14. В целях оценки эффективности налоговых расходов администрация формирует и направляет ежегодно, до 1 июля текущего финансового года, кураторам налоговых расходов оценку фактических объемов налоговых расходов за отчетный финансовый год, оценку объемов налоговых расходов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период, а также информацию о значениях фискальных характеристик налоговых расходов на основании информации, предоставленной налоговым органом.

15. Оценка эффективности налоговых расходов (в том числе нераспределенных) осуществляется кураторами налоговых расходов и включает:

- а) оценку целесообразности налоговых расходов;
- б) оценку результативности налоговых расходов.

16. Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

а) соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ Михайловского городского поселения, их структурных элементов и (или) целям социально-экономической политики Михайловского городского поселения, не относящимся к муниципальным программам Михайловского городского поселения (в отношении непрограммных налоговых расходов);

б) востребованность плательщиками предоставленных льгот, освобождений или иных преференций, которые характеризуются соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

17. В качестве критерия результативности налогового расхода определяется не менее одного показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы Михайловского городского поселения и (или) целей социально-экономической политики Михайловского городского поселения, не относящихся к муниципальным программам Михайловского городского поселения, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы Михайловского городского поселения.

18. Оценка результативности налоговых расходов включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов Михайловского городского поселения.

Оценке подлежит вклад соответствующего налогового расхода в изменение значения соответствующего показателя (индикатора), который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

19. В целях проведения оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей и задач, включающий сравнение объемов расходов бюджета Михайловского городского поселения (далее – бюджет городского поселения) в случае применения альтернативных механизмов достижения целей и объемом предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль расходов бюджета городского поселения для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

20. В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Михайловского городского поселения и (или) целей социально-экономической политики Михайловского городского поселения, не относящихся к муниципальным программам Михайловского городского поселения, могут учитываться в том числе:

а) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет бюджета городского поселения;

б) предоставление муниципальных гарантий Михайловского городского поселения по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

в) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы;

г) оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) налоговых расходов (в отношении стимулирующих налоговых расходов).

21. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) налоговых расходов определяется отдельно по каждому налоговому расходу.

В случае если для отдельных категорий плательщиков, имеющих право на льготы, предоставлены льготы по нескольким видам налогов, оценка совокупного

бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов определяется в целом в отношении соответствующей категории плательщиков, имеющих льготы.

22. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов определяется за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчетных лет, а в случае, если указанные льготы действуют более 6 лет, - на дату проведения оценки эффективности налоговых расходов (E) по следующей формуле:

$$E = \sum_{i=1}^5 \sum_{j=1}^{m_i} \frac{N_{ij} - B_{0j} \times (1 + g_i)}{(1 + r)^i},$$

где:

i - порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

m_i - количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в i -м году;

j - порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до m ;

N_{ij} - объем налоговых поступлений в бюджет городского поселения от j -го налогоплательщика – получателя льготы (расхода) в i -м году.

При определении объема налоговых поступлений в бюджет городского поселения от налогоплательщиков – получателей налоговой льготы (налогового расхода) учитываются поступления по налогу на имущество физических лиц, земельному налогу с организаций и земельному налогу с физических лиц.

В случае если на дату проведения оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов для плательщиков, имеющих право на льготы, льготы действуют менее 6 лет, объемы налогов, подлежащих уплате в бюджет городского поселения, оцениваются (прогнозируются) по данным кураторов налоговых расходов и администрации.

B_{0j} - базовый объем налоговых поступлений в бюджет городского поселения от j -го налогоплательщика - получателя льготы (налогового расхода) в базовом году и рассчитывается по формуле:

$$B_{0j} = N_{0j} + L_{0j},$$

где:

N_{0j} - объем налоговых поступлений в бюджет городского поселения от j -го налогоплательщика – получателя льготы (расхода) в базовом году;

L_{0j} - объем налоговых льгот (налоговых расходов), предоставленных j -му налогоплательщику в базовом году.

Под базовым годом понимается год, предшествующий году начала получения налоговой льготы j -м налогоплательщиком, либо 6-й год, предшествующий отчетному году, если льготы предоставляются плательщику более шести лет;

g_i - номинальный темп прироста доходов бюджета городского поселения в i -м году по отношению к базовому году.

Номинальный темп прироста доходов в текущем году, очередном году и плановом периоде определяется исходя из целевого уровня инфляции, определяемого Центральным банком Российской Федерации на среднесрочную перспективу (4 процента).

Γ - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований Михайловского городского поселения.

23. Куратор налогового расхода в рамках методики оценки эффективности налогового расхода Михайловского городского поселения вправе предусматривать дополнительные критерии оценки бюджетной эффективности налогового расхода.

24. По итогам оценки эффективности налогового расхода Михайловского городского поселения куратор налогового расхода формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода:

а) о значимости вклада налогового расхода в достижение соответствующих показателей (индикаторов);

б) о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета городского поселения) альтернативных механизмов достижения целей и задач.

25. По результатам оценки эффективности соответствующих налоговых расходов куратор налогового расхода формирует общий вывод о степени их эффективности и рекомендации о целесообразности их дальнейшего осуществления.

26. Результаты оценки эффективности налоговых расходов, рекомендации по результатам указанной оценки направляются кураторами налоговых расходов в администрацию ежегодно, до 1 октября текущего финансового года для обобщения.

27. Результаты оценки налоговых расходов учитываются при формировании основных направлений бюджетной, налоговой и долговой политики Михайловского городского поселения, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ Михайловского городского поселения.

ПЕРЕЧЕНЬ

показателей для формирования перечня и проведения оценки налоговых расходов
Михайловского городского поселения

Предоставляемая информация		Источник данных
I. Нормативные характеристики налогового расхода Михайловского городского поселения (далее – налоговый расход)		
1	Нормативные правовые акты, которыми предусматриваются налоговые льготы	перечень налоговых расходов
2	Реквизиты норм нормативного правового акта, устанавливающего льготу	перечень налоговых расходов
3	Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций	администрация Михайловского городского поселения
4	Целевая категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции	администрация Михайловского городского поселения
5	Даты начала действия, предоставленного НПА МО, права на налоговые льготы, освобождения	администрация Михайловского городского поселения
6	Период действия налоговых льгот, освобождений	администрация Михайловского городского поселения
7	Дата прекращения действия налоговых льгот, освобождений	администрация Михайловского городского поселения
II. Целевые характеристики налогового расхода		
8	Наименование налоговых льгот, освобождений	Администрация Михайловского городского поселения
9	Целевая категория налоговой льготы	Администрация Михайловского городского поселения
10	Наименования налогов, по которым предусматриваются налоговые льготы, освобождение	перечень налоговых расходов

11	Вид налоговой льготы	Администрация Михайловского городского поселения
12	Размер налоговой ставки, в пределах которой предоставляются налоговые льготы, освобождения	Администрация Михайловского городского поселения
13	Наименование плательщика	Администрация Михайловского городского поселения
III. Фискальные характеристики налогового расхода		
14	Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций, предоставленных для плательщиков налогов, сборов, за отчетный финансовый год (тыс. рублей)	Территориальное управление ФНС, администрация Михайловского городского поселения
15	Прогнозная оценка объема предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей)	Администрация Михайловского городского поселения
16	Объем налогов, сборов задекларированный для уплаты в бюджет Михайловского городского поселения плательщиками налогов, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции, за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. рублей)	Территориальное управление ФНС, администрация Михайловского городского поселения
17	Численность плательщиков налогов, воспользовавшихся налоговой льготой, освобождением в отчетном финансовом году (единиц)	Территориальное управление ФНС
17	Численность плательщиков налогов, сборов, воспользовавшихся правом на получение налоговых льгот, освобождений и иных преференций, за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году (единиц)	территориальное управление ФНС